Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2018** год

**№ 1 09.01.2019 года**

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля администрацией муниципального образования Заокский район за период с 01 января 2018 года по 31 декабря 2018 года (включительно) в муниципальном образовании Заокский район и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования Заокский район составлен в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 N 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в ред. постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 № 185, от 21.03.2012 № 225, от 28.10.2015 N 1149).

В 2018 году администрацией муниципального образования Заокский район осуществлялись муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Заокский район.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

**Муниципальный земельный контроль** осуществляет сектор по муниципальному земельному контролю в комитете по земельно-имущественным отношениям (далее - сектор) администрации муниципального образования Заокский район.

В своей деятельности сектор руководствуется нормативно-правовыми актами (Российской Федерации, Тульской области, правовыми актами органов местного самоуправления), устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими нормативными и правовыми актами:

- [Конституцией](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEB95B09D8884FF77A568D4BC9127D1D6917PEe5L) Российской Федерации;

- Земельным [кодексом](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEB95B09D8884FF47A5288459D457F4C3C19E0B7B15FE9AE132FD0E635P1eBL) Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ;

- [Кодексом](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEB95B09D8884FF47B5488459D457F4C3C19E0B7PBe1L) Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEB95B09D8884FF47B55884396457F4C3C19E0B7B15FE9AE132FD4EDP3e2L) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEB95B09D8884FF47B55814598457F4C3C19E0B7B15FE9AE132FD8PEe5L) от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- [Постановлением](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEB95B09D8884FF47B508A429F457F4C3C19E0B7PBe1L) Правительства РФ от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

- [Приказом](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEB95B09D8884FF470508E469D457F4C3C19E0B7PBe1L) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- [Постановлением](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEB95B09D8884FF47552884698457F4C3C19E0B7PBe1L) Правительства РФ от 26.12.2014 N 1515 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль";

- [Постановлением](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEA7561FB4D644F2790F85469A4A2C156342BDE0B855BEE95C7692A03A19C3AC79BBP8e0L) правительства Тульской области от 29.12.2014 N 704 "Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля";

- [Постановлением](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEA7561FB4D644F2790F85449B492A176342BDE0B855BEE95C7692A03A19C3AC78B0P8e5L) правительства Тульской области от 10.05.2012 N 188 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций по осуществлению муниципального контроля органами местного самоуправления Тульской области";

- [Уставом](consultantplus://offline/ref=56D4DEB0430F42D7AFFEA7561FB4D644F2790F8544984A2C126342BDE0B855BEPEe9L) муниципального образования Заокский район;

- Постановлением администрации муниципального образования Заокский район от 25.03.2016 № 342 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Заокский район» ;

- Постановлением администрации муниципального образования Заокский район от 16.02.2017 № 230 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Заокский район от 25.03.2016 № 342 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Заокский район» .

- Постановлением администрации муниципального образования Заокский район от 19.10.2018 № 1147 Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Заокский район»;

- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тульской области, органов местного самоуправления.

Нормативные правовые акты, регламентирующие соответствующий вид контроля, размещены в свободном доступе на официальном сайте администрации администрации муниципального образования Заокский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Анализ указанных нормативно-правовых актов показал соответствие нормам действующего законодательства регионального и федерального уровня и отсутствие признаков коррупциогенных факторов.

**Муниципальный жилищный контроль** осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- закон Тульской области от 07 февраля 2013 года №1871 «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органами государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Тульской области»;

- Постановление администрации муниципального образования Заокский район от 28.05.2013 №703 «О создании комиссии по муниципальному жилищному контролю администрации муниципального образования Заокский район»;

- Постановление администрации муниципального образования Заокский район от 9 апреля 2013 № 469 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Заокский район».

**Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Заокский район** осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление администрации муниципального образования Заокский район от 24 июня 2013 № 826 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Заокский район.

Нормативная правовая база муниципального образования Заокский район, необходимая для осуществления функций муниципального контроля, сформирована в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальные правовые акты (административные регламенты) проверены и согласованы прокуратурой Заокского района, доведены до населения путем размещения на официальном сайте администрации муниципального образования Заокский район zaokskiy.tularegion.ru.

Обязанности сотрудников, осуществляющих муниципальный контроль, регламентированы должностными инструкциями.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органа муниципального контроля:*

На территории муниципального образования Заокский район осуществляются следующие виды контроля:

- земельный;

- жилищный;

- дорожный.

Полномочия по муниципальному земельному, жилищному и дорожному контролю на территории Заокского района, осуществляет администрация муниципального образования Заокский район на основании соглашений о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципального образования Заокский район, в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Сектор по муниципальному земельному контролю входит в состав комитета по земельно-имущественным отношениям и осуществляет свою деятельность на основании административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Заокский район» (далее – Регламента), утвержденного постановлением администрации муниципального образования Заокский район от 19.10.2018 № 1147.

Сектор возглавляет начальник сектора, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации муниципального образования Заокский район, замещающий должность муниципальной службы.

Специалисты сектора, осуществляющие муниципальный земельный контроль, одновременно по должности являются муниципальными инспекторами по использованию земель муниципального образования Заокский район.

*2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:*

Полномочия по муниципальному земельному контролю осуществляются комитетом по земельно-имущественным отношениям администрации Заокского района.

Полномочия по муниципальному жилищному контролю и муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Заокский район осуществляет отдел ЖКХ, транспорта и строительства администрации МО Заокский район.

Для обеспечения целей и основных функций сектор и отдел ЖКХ, транспорта и строительства наделено следующими полномочиями:

- осуществление контроля за исполнением выданных предписаний, устранением выявленных нарушений, их предупреждением;

- составление протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, предусмотренных Законом Тульской области от 09.06.2003 № 388-ЗТО "Об административных правонарушениях в Тульской области".

*2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:*

- Постановлением администрации муниципального образования Заокский район от 25.03.2016 № 342 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Заокский район» ;

- Постановлением администрации муниципального образования Заокский район от 16.02.2017 № 230 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Заокский район от 25.03.2016 № 342 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Заокский район» .

- Постановлением администрации муниципального образования Заокский район от 19.10.2018 № 1147 Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Заокский район»;

- Постановление администрации муниципального образования Заокский район от 28.05.2013 №703 «О создании комиссии по муниципальному жилищному контролю администрации муниципального образования Заокский район»;

- Постановление администрации муниципального образования Заокский район от 9 апреля 2013 № 469 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Заокский район»;

- Постановление администрации муниципального образования Заокский район от 24 июня 2013 № 826 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Заокский район.

*2.4. Информация о взаимодействии органа муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:*

При исполнении муниципальной функции по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Заокский район осуществляется взаимодействие органами государственного надзора в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 N 1515 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль". При организации муниципального жилищного контроля осуществляется взаимодействие с уполномоченным правительством области органом исполнительной власти области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор - Государственной жилищной инспекцией Тульской области в порядке, установленном Законом Тульской области от 07.02.2013 №1871-ЗТО «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Тульской области».

В рамках реализации вышеуказанных соглашений стороны организуют взаимодействие в форме:

* информационного обмена между сторонами материалами, сведениями и статистическими данными в сфере муниципального земельного и муниципального жилищного контроля;
* совместных совещаний, семинаров, рабочих встреч по необходимости и соглашению сторон;
* направления материалов о выявленных в ходе реализации мероприятий по муниципальному земельному контролю и жилищному контролю нарушениях с целью привлечения к административной ответственности органом государственного земельного, жилищного надзора.

*2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль:*

Подведомственные Управлению организации отсутствуют.

*2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок:*

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались. В связи с этим, сведения об аккредитации таких лиц в администрации муниципального образования Заокский район отсутствуют.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование расходов на осуществление функций муниципального контроля осуществляется за счет средств бюджета муниципального района. Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля бюджетом муниципального образования Заокский район не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается в рамках выполнения должностных обязанностей специалистов администрации МО Заокский район за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, являются муниципальными служащими.

Численность должностных лиц сектора, уполномоченных осуществлять **муниципальный земельный контроль** в муниципальном образовании Заокский район, согласно штатному расписанию составляет – 3 единицы.

За 2018 год сектором по муниципальному-земельному контролю проведено 132 проверки соблюдения земельного законодательства на территории муниципального образования Заокский район, из которых 104 плановых проверок, 28 внеплановых проверок.

В среднем на одного муниципального инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному земельному контролю нагрузка составила 44 проверки, из них 44 проверки - физических лиц, 0 проверок - юридических лиц.

Штат специалистов, уполномоченных осуществлять земельный контроль, укомплектован полностью, в настоящее время вакантных должностей не имеется.

К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.  
Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

Штатная численность муниципальных служащих, непосредственно выполняющих функции муниципального жилищного контроля на конец 2018 года, составляет 1 единицу (отдел ЖКХ, транспорта и строительства).

Муниципальные служащие, осуществляющие функции муниципального контроля имеют высшее образование, периодически направляются на курсы повышения квалификации, а также имеют возможность получить профессиональную переподготовку.

Функции по муниципальному контролю осуществляются сотрудниками администрации наряду с основными видами деятельности соответствующих структурных подразделений, в соответствии с их должностными инструкциями.

Все рабочие места укомплектованы, вакантных должностей нет.

В 2018 году мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю, не проводились.

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2018 году не привлекались. Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**Муниципальный земельный контроль.**

В 2018 году на территории муниципального образования  Заокский район Тульской области по состоянию –  с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно сотрудниками комитета по земельно-имущественным отношениям администрации муниципального образования Заокский район было проведено 132 выездных проверки: из которых 0 проверок в отношении юридического лица. Всего выявлено 91 нарушений по ст. 8.8, ст. 7.1 КоАП РФ. Материалы по выявленным нарушениям направлены в Заокский отдел Управления Росреестра по Тульской области (74), в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям (10) и выданы предписания об устранении нарушений земельного законодательства. Привлечено к административной ответственности 68 физических лиц, назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму 588000 рублей.

Плановые и внеплановые проверки в 2018 году проводились в отношении физических лиц, в отношении юридических лиц проверки не проводились. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования Заокский район в основном отнесены к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии со ст. 26.1 [Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_83079/) (особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства) оснований к включению их в ежегодный план проверок соблюдения земельного законодательства не было.

Предметом плановых проверок являлось соблюдение гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами, на земельных участках и исполнение обязательных требований.

Эксперты и экспертные организации для участия при проведении мероприятий по муниципальному контролю в 2018 году не привлекались.

Из проведенных 132 проверок - 11 проверок по землям сельхозназначения.

План проведения плановых проверок за 2018 год выполнен на 100 %.

Проведено 28 внеплановых проверки в отношении физических лиц.

Общее количество времени за год, затраченное на привлечение к проверкам собственников земельных участков, составляет 2112 часов.

Общее количество рабочих дней, потраченных на проведение проверок, составляет 264 дня. Данные дни использовались для проведения натурного обследования земельных участков, подготовки акта проверки, выполнение других обязанностей. Среднее время, затраченное на 1 проверку, составляет 2 дня.

Все проверки были проведены в сроки, установленные планами проведения проверок.

Также за отчетный период проведена работа по формированию ежегодного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по выявлению новых правообладателей земельных участков, по установлению лиц, виновных в нарушении обязательных требований использования земель на территории муниципального образования Заокский район.

В 2018 году в прокуратуру Заокского района направлялось 1 заявление о согласовании внеплановой проверки в отношении юридического лица. Данная проверка не состоялась в связи с получением отказа.

**Муниципальный жилищный контроль.**

В 2018 году должностными лицами, осуществляющими муниципальный жилищный контроль, не проводился, в связи с тем, что на территории Заокского района осуществляют деятельность две управляющие организации Малаховская Служба Сервиса и Заокская Служба Сервиса, которые имеют соответствующую лицензию на право деятельности. Контроль за данными организациями находиться в полномочиях государственной жилищной инспекции.

**Муниципальный дорожный контроль.**

В отчетном периоде при проведении проверок по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог ме­стного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Заокский район осуществлялся в рамках контроля за исполнением муниципальной программы по развитию дорожного хозяйства, утвержденной постановлением №2453 от 29.12.2017 г. «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования Заокский район на 2018-2020 годы».

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Должностными лицами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, по результатам проверки использования земельного участка делается вывод о наличии или отсутствии нарушения обязательных требований земельного законодательства. Так как в рамках установленной компетенции сектор по муниципальному земельному контролю не обладает полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, возбуждать дела об административных правонарушениях, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, при выявлении нарушения земельного законодательства, оформленные в установленном порядке материалы проверки направляются в Управление Росреестра по Тульской области и Управление Федеральной службы по ветеринарному фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям для принятия решения о наличии, либо отсутствии состава нарушения земельного законодательства и соответствующих мер реагирования (привлечения нарушителя к административной ответственности, выдачи предписания об устранении нарушения земельного законодательства и контроля за исполнением предписания).

В 2018 году в целом должностными лицами, осуществляющими муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Заокский район, в Управление Росреестра по Тульской области направлено 74 материала по проверкам использования земельных участков.

В Управление Федеральной службы по ветеринарному фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям направлено 10 материалов по проверкам использования земельных участков на территории муниципального образования Заокский район.

Проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения в отчетном периоде нет.

В 2018 году должностными лицами, осуществляющими муниципальный жилищный контроль проверки не проводились.

Поскольку при проведении проверок по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог ме­стного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Заокский район нарушений не выявлено, лица, привлеченные к ответственности, отсутствуют.

В соответствии со ст. 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» запрещено с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года проводить плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей отнесенных к субъектам малого предпринимательства. В связи с этим, проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году не проводились.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится в форме консультаций и разъяснений о необходимости использования земельных участков в соответствии с установленной категорией, видом разрешенного использования, не допуская нарушений земельного законодательства, а также о необходимости оформления прав на земельные участки.

В рамках осуществления муниципального жилищного контроля материалы муниципального жилищного контроля, содержащие информацию о нарушениях законодательства в жилищной сфере, направляются в государственную жилищную инспекцию Тульской области, либо в инспекцию по архитектурно-строительному надзору Тульской области.

В рамках осуществления муниципального дорожного контроля в ходе или по результатам рассмотрения жалобы, в случае установления признаков состава административного правонарушения, имеющиеся материалы дорожного контроля направляются в органы прокуратуры.

Оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2018 году не осуществлялось.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

За отчетный период 2018 года на территории Заокского района план проведения проверок **по муниципальному земельному контролю** выполнен на 100 % от общего числа запланированных проверок.

Показатели эффективности муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей:

доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)1 проверка – 100%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=D24FEE69E1B7CD8A16BB8E7671CAA6892B3C9797577455EC14DDB06FAEVC73G) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 0%, в т.ч. в 1 полугодии – 0%.

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0, в т.ч. в 1 полугодии – 0;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 21%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 25%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 61,3%, в т.ч. в 1 полугодии – 61,3%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 78%, в т.ч. в 1 полугодии – 75,5%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 53,8%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%, в т.ч. в 1 полугодии – 0%.

В 2018 году было проведено 132 выездных проверки в рамках муниципального земельного контроля в отношении физических лиц, из них 104 — плановые, и 28 - внеплановые проверки.

В сравнении с 2017 годом — из 60 запланированных проверок физических лиц было осуществлено 84 проверки, 7 проверок не состоялись, по причине невозможности уведомления проверяемых лиц о проверках. План был выполнен на 100 %.

При этом в 2018 году было выявлено 91 нарушение использования земель. Привлечено к административной ответственности 68 физических лиц и назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму 588000 рублей. В 2017 году было выявлено 46 нарушений использования земель. Привлечено к административной ответственности 24 физических лиц и назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму 135000 рублей.

Таким образом, действия муниципальных служащих, проводящих муниципальный земельный контроль, позволили отследить и выявить в 2018 году большее количество участков, используемых с нарушением законодательства.

В 2018 году **муниципальный жилищный контроль и контроль за сохранностью автомобильных дорог** ме­стного значения в границах муниципального образования Заокский район осуществлялся в рамках проведения контроля за исполнением муниципальной программы «Обеспечение качественными услугами ЖКХ населения муниципального образования Заокский район на 2018-2020 годы», утвержденной постановлением №2467 от 29.12.2017 г. и муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования Заокский район на 2018-2020 годы», утвержденной постановлением №2453 от 29.12.2017г.

На территории Заокского района находится 2 управляющие организации, имеющие лицензию на управление многоквартирными домами, контроль за деятельностью которых находится в компетенции органов государственного надзора (ГЖИ). Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности жилищный фонд в виде многоквартирных домов на территории Заокского района отсутствуют, также как юр. лица, в собственности которых находятся дороги общего пользования.

В связи с этим, сравнение значений показателей эффективности за 2017 год и отчетный 2018 год по муниципальному жилищному контролю и муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог ме­стного значения в границах муниципального образования Заокский район не представляется возможным.

Заявлений органов муниципального контроля в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году не направлялось.

Проверок, результаты которых признаны недействительными в 2018 году - 0, 0%.

Проверки, проведенные с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения в 2018 году, отсутствуют.

Выявленные при проведении проверок правонарушения, связанных с неисполнением предписаний 0 - 0%.

Административный штраф в отношении должностных лиц и юридических лиц отсутствует — 0%.

Выявленных правонарушений, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел отсутствуют — 0, 0%.

Случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характер отсутствуют.

Внеплановых проверок, по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2018 году, не проводилось.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

План проведения в 2018 году муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Заокский район выполнен на 100%. Результаты осуществления муниципального земельного контроля оцениваются удовлетворительно.

По-прежнему, среди всех нарушений земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена КоАП, наиболее распространенным нарушением является самовольное занятие земельных участков, использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю и документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении земельных участков, находящихся в границах муниципального образования Заокский район и осуществление муниципального земельного контроля на которых относится к полномочиям муниципального района, либо к полномочиям местного самоуправления поселений и переданных в соответствии с соглашениями муниципальному образованию Заокский район. Для обеспечения проводимых мероприятий по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на земельных участках, предоставленных в пользование, аренду, а также на земельных участках, не предоставленных в пользование и аренду, требуется наличие периодически обновляемых картографических материалов и информации о правообладателях участков, в том числе об адресе места жительства. Актуальная картографическая база позволит исключить проверки в отношении лиц, не имеющих признаков нарушения земельного законодательства.

Деятельность сектора, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, сопряжена с рядом трудностей, которые отражаются и на его эффективности:

* планирование проверок не позволяет, в большинстве случаев, принимать соответствующие незамедлительные меры к субъектам предпринимательства, нарушающим обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами. А в соответствии с федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ основания внеплановых проверок исключают возможность для проведения таких проверок в рамках муниципального земельного контроля;
* вероятность обнаружения нарушений при проведении плановой проверки значительно ниже, чем при проведении внеплановых мероприятий по контролю;
* управление не располагает в полном объеме сведениями о лицах, использующих земельные участки. В связи с чем, на практике возникают проблемы с планированием проверок по кругу лиц, а также предварительным уведомлением этих лиц о предстоящих проверках;
* федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ не содержит нормы, позволяющей органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время. Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному земельному контролю, скрывая тем самым возможные нарушения земельного законодательства и влиять на эффективность проверки, подрывая авторитет органа, ее осуществляющего;
* во избежание проведения плановых проверок юридические лица и индивидуальные предприниматели ликвидируют свои предприятия и создают новые, а также вносят изменения в их наименования, что приводит к перерегистрации в Федеральной налоговой службе (после получения уведомления о проведении проверки, но за несколько дней до проверки) и невозможности проведения проверок в течение последующих трех (четырех) лет;
* Следует отметить, что нормы, позволяющие муниципальным инспекторам применять к нарушителям требований, установленных муниципальными правовыми актами, меры административной ответственности и составлять протоколы (например, за невыполнение предписания ОМСУ и их должностных лиц, осуществляющих контрольные функции, непредставление сведений (информации) в органы МСУ и их должностным лицам, неповиновение законному распоряжению должностного лица ОМСУ, осуществляющего контрольные функции) содержаться в Законе Тульской области «Об административных правонарушениях в Тульской области», но должностные лица органа местного самоуправления, и в частности сектора, не уполномочены составлять протоколы. Данный факт также в значительной мере влияет на эффективность муниципального земельного контроля.

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

* организация проведения обучающих семинаров, а также обучения специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, по программам, ориентированным на повышение эффективности;
* наиболее четкое взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры,  в целях более эффективной реализации функций в области муниципального контроля;
* организовать продуктивное информационное взаимодействие органов местного самоуправления с федеральными, региональными органами государственной власти, а также общественными организациями, объединениями;

- проведение опросов населения о качестве и эффективности муниципального контроля.

Планируемое повышение эффективности деятельности по проведению муниципального контроля отражается на показателях исполнения в установленные сроки предписаний, вынесенных в отношении юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей по результатам выявленных в ходе контроля нарушений.

* проведение практических семинаров с соответствующими службами с целью налаживания взаимодействия и передаче опыта.

Приложения

Приложений нет.

**Глава администрации**

**муниципального образования**

**Заокский район Н.Н. Тимаков**

Исполнители:

*Муниципальный земельный контроль*

Хартонович Ольга Николаевна,

начальник сектора по муниципальному земельному контролю в комитете по земельно-имущественным

отношениям администрации МО Заокский района

тел. (8-48734) 2-81-48,

*Муниципальный жилищный контроль и муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Заокский район*

Барабанов Павел Валентинович, начальник отдела ЖКХ, транспорта и строительства

администрации МО Заокский район

тел. (48734) 2-82-92.